



Hornerman/Getty Images

Des (éco)-services

municipaux

Obed Mlaba décrit l'importance des services que fournissent les écosystèmes aux villes et montre comment l'action locale peut assurer un changement pour le millénaire

Il est inquiétant que le rôle des pouvoirs locaux dans la réalisation des Objectifs de développement pour le Millénaire n'ait pas encore été suffisamment reconnu. Les pouvoirs locaux fournissent directement un grand nombre des services de base qui sont au centre de ces objectifs tels que l'eau, l'assainissement, la santé publique, l'énergie et le logement. Leurs fonctions en matière de réglementation et de planification leur confèrent un rôle de plus en plus important pour protéger la base des ressources naturelles dont dépendent encore directement pour leur survie beaucoup des pauvres du monde. Ainsi, seuls des pouvoirs locaux forts, décentralisés et des citoyens informés et solidaires permettront d'avoir un accès durable et équitable à ces ressources naturelles pour satisfaire ces besoins fondamentaux – les deux étant la clé pour atteindre les ODM.

Le rôle capital des autorités locales dans la mise en œuvre du développement durable a été analysé au Sommet mondial pour le

développement durable lors d'une séance intitulée L'action au niveau local fait bouger le monde. Là, les 900 participants de 69 pays ont inauguré le Programme local d'Action 21 – la nouvelle phase du programme Action 21 au niveau local orientée vers l'action – comme une devise, un mandat et une poussée pour faire progresser la durabilité au niveau local. De même, la Déclaration des pouvoirs locaux au Sommet a conclu : "Nous vivons dans un monde de plus en plus interconnecté, interdépendant. Les actions locales et mondiales sont inextricablement liées ... Dix ans après Rio, il est temps que les gouvernements, à tous les échelons, et que tous les partenaires agissent. Et une action locale, entreprise dans un esprit de solidarité, peut faire bouger le monde".

A Durban, le développement durable est réalisé par la mise en œuvre du Plan de développement intégré de la municipalité de eThekweni, programme électoral ayant reçu un mandat légal et adopté par le Conseil municipal pour apporter des changements au niveau de la ville qui veille à ce que le développement durable devienne "un moteur essentiel de la stratégie municipale". Tout en établissant des priorités pour la fourniture des services et le développement économique, le Plan de développement intégré de Durban diffère de beaucoup d'autres en décrivant clairement l'importance de la base de ressources naturelles pour garantir la viabilité urbaine à long terme.

Cette méthode correspond directement à l'Objectif 7 des ODM qui met en lumière le rôle central de l'environnement dans la fourniture des biens et services qui soutiennent le développement de l'homme. Gérer et protéger l'environnement est également un facteur essentiel pour atteindre les cibles des autres ODM. Une meilleure gestion des ressources naturelles par exemple augmente les revenus et la nutrition des pauvres, alors que celle de l'eau et de l'assainissement réduit la mortalité infantile, les risques de maladies telles que le paludisme et les catastrophes provoquées par les inondations.

Les ressources naturelles

Dans un chapitre intitulé "Préserver l'environnement naturel et construit", le Plan de développement intégré de Durban met l'accent sur l'interdépendance du développement et de l'environnement. Il reconnaît que "le développement dans son ensemble doit fonctionner en harmonie avec les ressources naturelles et les processus dont dépendent si souvent la santé humaine et l'économie". Le Plan de gestion des services environnementaux de eThekweni (EESMP), approuvé par le Conseil municipal pour protéger la base des ressources naturelles de la ville est un outil essentiel pour réaliser cette vision intégrée.

La population urbaine bénéficie d'une gamme de biens et services environnementaux fournis par les écosystèmes naturels – notamment combustible et nourriture, prévention des inondations, fourniture d'eau, décomposition des déchets et zones de loisirs. Des paysages intacts donnent aussi aux gens un sens du lieu et un sentiment de bien-être. Les différents types d'espace ouvert offrent divers avantages, par exemple les pâturages fournissent de l'herbe alors que les rivières donnent de l'eau. L'humanité profite chaque jour des écosystèmes – par exemple les sols pour l'agriculture et les rivières pour la pêche et les loisirs – mais l'offre et la demande doivent être équilibrées si l'on veut qu'ils continuent à exister pour les générations présentes et futures.

Pour illustrer l'importance de cette ressource, la valeur annuelle ►

totale des biens et services environnementaux fournis par la base des ressources naturelles (décrite dans le Plan de gestion des services environnementaux de eThekweni) – à l'exclusion du tourisme – a été estimée à 453 millions de dollars, soit environ un quart du budget municipal de la ville.

Des problèmes difficiles

Etant donnée l'importance qu'attache le Plan de développement intégré de Durban à la base des ressources naturelles pour assurer la durabilité, une grande attention est accordée à la réussite de la mise en œuvre du Plan de gestion des services environnementaux. Le fait qu'une grande partie des terres écologiquement fragiles de la ville soit propriété privée constitue un des problèmes les plus difficiles. Des moyens ont été mis au point – ou sont en voie de l'être – pour tirer profit des ressources naturelles de la ville tout en facilitant une évolution tout à fait nécessaire. Ainsi, pendant les trois derniers exercices financiers, des fonds limités ont été alloués pour l'acquisition de terres dans des circonstances où la réglementation du développement signifierait une perte quasi totale du bénéfice économique. Ce n'est pas la méthode préférée (en raison du coût de la terre et des responsabilités ultérieures en matière de gestion) et elle n'est utilisée que dans des zones prioritaires menacées et là où il n'existe pas d'autres possibilités de les protéger.

Un autre moyen, employé avec succès, consiste à utiliser les servitudes de

conservation enregistrées en faveur de la municipalité pour protéger les parties écologiquement fragiles d'un bien foncier. Celles-ci restent la propriété du détenteur du titre mais elles sont protégées et elles ne peuvent être utilisées qu'à des fins de conservation ou de loisirs passifs. Les impôts sur la propriété peuvent également être utilisés pour encourager le développement dans des lieux appropriés. A l'heure actuelle, les impôts les plus élevés sont prélevés sur les terrains urbains vacants, incitation à les développer indépendamment de leurs avantages, ce qui entraîne parfois un développement écologiquement inacceptable. Des progrès ont été enregistrés dans les recherches sur les mécanismes susceptibles d'offrir des incitations fiscales valables et contraignantes aux propriétaires terriens afin qu'ils conservent et gèrent les terres de très grande qualité environnementale, bien qu'elles aient peu d'influence sur la base des taxes municipales.

L'environnement naturel

Des travaux sont également en cours pour utiliser les avantages socio-économiques qui découlent de la protection et de la gestion durables des ressources naturelles. La zone municipale de Durban comprend de grandes parcelles de terres rurales : ses communautés dépendent presque entièrement des biens et services fournis par l'environnement naturel pour des produits tels que bois de chauffage, eau, matériaux de construction, terres agricoles et pâturages productifs et matériaux d'artisanat. Ces zones offrent toute une

gamme de possibilités, notamment :

- Fourniture de biens et services importants pour assurer aux résidents locaux des conditions de vie et de bien-être durables.

- Possibilités de développement économique local associées à la fourniture de produits et de services naturels uniques tels que l'éco-tourisme fondé sur l'eau et la terre et le travail artisanal.

- Fourniture de services profitant à une population plus importante telle que protection des ressources en eau qui bénéficie à la plupart des habitants de la municipalité de eThekweni.

Les bénéficiaires futurs

Un système de gestion coordonné est mis en place pour veiller à ce que ces possibilités soient protégées et utilisées durablement; par ce biais, la création d'emplois pour les communautés pauvres et défavorisées et la gestion de l'environnement progresseront de concert. Ceci permettra de garantir actuellement des avantages à la population et à l'économie et de les optimiser pour les bénéficiaires présents et futurs.

En adoptant ce genre d'approche proactive, la municipalité de eThekweni s'est imposée comme dirigeant mondial de la gestion des ressources naturelles et elle a amplement prouvé que l'action locale est essentielle pour relever les défis des Objectifs de développement pour le Millénaire■

Obed Mlaba est Maire de Durban

