



Horherman/Getty Images

Servicios

ecológicos municipales

Obed Mlaba explica la importancia de los servicios de los ecosistemas para las ciudades y muestra como la acción local puede asegurar los cambios previstos en la Declaración del Milenio.

El hecho de que la función de los gobiernos locales en el logro de los objetivos de desarrollo de la Declaración del Milenio no haya sido objeto de un reconocimiento más amplio es motivo de preocupación. Los gobiernos locales prestan directamente muchos de los servicios básicos en los que esos objetivos están centrados, como servicios de abastecimiento de agua, saneamiento, salud pública, energía y vivienda. Sus funciones de planificación y reglamentación le asignan también un papel cada vez mayor en la protección de la base de recursos naturales, de la que muchos pobres del mundo todavía dependen directamente para su supervivencia. El acceso equitativo y sostenible a estos medios de satisfacer necesidades básicas y a la base de recursos naturales – ambos fundamentales para alcanzar dichos objetivos – sólo se puede lograr pues por conducto de gobiernos locales fuertes y descentralizados apoyados por una ciudadanía informada.

El papel esencial de los gobiernos locales en la puesta en práctica del desarrollo sostenible se destacó en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en una sesión titulada La acción local hace avanzar el mundo. En ella, 900 participantes de 69 países lanzaron el programa Acción Local 21 – la nueva etapa orientada hacia la acción del Programa Local 21, – como consigna, mandato y movimiento a fin de promover la sostenibilidad en el plano local. Análogamente, en la Declaración relativa a los gobiernos locales presentada a la Cumbre se concluyó lo siguiente:

“Vivimos en un mundo cada vez más interconectado e interdependiente. Las cuestiones locales y mundiales están entrelazadas....Diez años después de Río, ha llegado la hora de que todos los asociados y los gobiernos pasen a la acción a todos los niveles, y la acción local impulsada con solidaridad puede hacer avanzar el mundo.”

El desarrollo sostenible se está logrando en Durban mediante la aplicación del Plan de desarrollo integrado (PDI) del Municipio de eThekwiní – un mandato y Consejo sancionados por la ley adoptados como manifiesto para cambiar la ciudad que ha asegurado que el desarrollo sostenible se convierta en “uno de los impulsores fundamentales de la estrategia de la Ciudad”. Si bien concede prioridad a la prestación de servicios y al desarrollo económico, el PDI de Durban difiere de muchos otros porque destaca claramente la importancia de la base de recursos naturales para asegurar la sostenibilidad a largo plazo.

Este enfoque concuerda plenamente con el objetivo 7 de la Declaración del Milenio, que pone de relieve el papel central del medio ambiente en el suministro de los bienes y servicios que sostienen el desarrollo humano. La ordenación y protección del medio ambiente es también un factor fundamental a la hora de asegurar el logro de las metas fijadas en los demás objetivos de la Declaración del Milenio. Por ejemplo, una mejor ordenación de los recursos naturales aumenta los ingresos y mejora la nutrición de los pobres, en tanto que una mejor gestión de los recursos hídricos y el saneamiento reduce la mortalidad infantil y la exposición a enfermedades como el paludismo y el riesgo de inundaciones calamitosas.

Recursos naturales

El PDI de Durban describe la interdependencia del desarrollo y el medio ambiente en un capítulo titulado “Sostener el medio natural y artificial”, en reconocimiento de que “todo desarrollo ha de estar en armonía con los recursos naturales y la economía de la que con tanta frecuencia depende”. Un instrumento fundamental para hacer realidad esta visión es el Plan de Gestión de los Servicios Ambientales de eThekwiní (EESMP) aprobado por el Consejo para proteger la base de recursos naturales de la ciudad.

Los vecinos de la ciudad se benefician de una serie de bienes y servicios ambientales aportados por sus ecosistemas naturales, inclusive combustible y alimentos, prevención de inundaciones, abastecimiento de agua, descomposición de desechos y lugares de esparcimiento. Los paisajes vírgenes llevan también a las personas a identificarse con ellos y traen consigo un sentimiento de bienestar. Distintas clases de espacios abiertos reportan distintos beneficios, como pastizales para pastoreo y ríos que suministran agua. La gente aprovecha los beneficios de los ecosistemas a diario, por ejemplo suelos para agricultura y ríos para pesca y esparcimiento, pero la oferta y la demanda han de ►

estar en equilibrio para asegurar que sigan estando disponibles para las generaciones actuales y las venideras.

Diffíciles desafíos

Para ilustrar la importancia de este recurso, se ha estimado el valor anual total de los bienes y servicios ambientales suministrados por la base de recursos naturales (a tenor del perfil de ella trazado en el EESMP) – excluido el turismo – cifrándose en 453 millones de dólares EE.UU., equivalentes a una cuarta parte del presupuesto municipal. Dada la importancia de la base de recursos naturales para la sostenibilidad de Durban, se está prestando mucha atención a la cuestión de asegurar que el EESMP se ejecute con éxito. Uno de los mayores retos estriba en que la mayor parte de las tierras más ecológicamente vulnerables de la ciudad son de propiedad privada. Se han puesto o se están poniendo a punto instrumentos para proteger los beneficios de los bienes naturales de la ciudad y facilitar al mismo tiempo el desarrollo que tanta falta hace. Por ejemplo, en los tres últimos ejercicios financieros se han habilitado fondos limitados para comprar tierras en los casos en que la reglamentación del desarrollo reduciría su rendimiento económico prácticamente a cero. No es el enfoque preferido (debido al costo de las tierras y a las funciones de ordenación ulteriores) y sólo aplica a las zonas prioritarias amenazadas y donde no existen otras alternativas para protegerlas.

Otro instrumento que se ha aplicado con éxito es valerse de servidumbres de

conservación registradas en beneficio del municipio para proteger las partes ecológicamente vulnerables de fincas. Éstas siguen perteneciendo al derechohabiente, pero quedan protegidas y pueden emplearse únicamente con fines de conservación y esparcimiento pasivo. También es posible valerse de los impuestos sobre los bienes inmuebles para fomentar el desarrollo en lugares apropiados. En la actualidad los impuestos más altos se aplican a los terrenos baldíos, lo que incentiva su desarrollo con independencia de sus características y a veces conduce a un desarrollo ecológicamente inaceptable. Se hallan muy avanzadas investigaciones sobre mecanismos para ofrecer a propietarios de tierras de la más alta calidad ambiental incentivos que no afecten a la base contributiva de la ciudad a fin de que no las enajenen y las gestionen.

Medio natural

Se están estudiando también medios de aprovechar los beneficios socioeconómicos derivados de la protección y ordenación sostenibles de la base de recursos naturales. El término municipal de Durban incluye grandes extensiones de tierras rurales cuya comunidades dependen casi por completo de los bienes y servicios suministrados por el medio natural para abastecerse de productos como leña, agua, materiales de construcción, pastizales productivos, terrenos agrícolas y materiales empleados en la artesanía.

Existen diversas posibilidades en estos ámbitos, incluidas las siguientes:

- Suministro de bienes y servicios importantes para la subsistencia y el bienestar sostenibles de los residentes locales;
- Posibilidades de desarrollo económico local asociadas al suministro de productos y servicios naturales únicos, como recursos hídricos, turismo ecológico en medios terrestres y acuáticos y artesanías;
- Prestación de servicios que beneficien a sectores mucho más amplios de la población, como la protección de los recursos hídricos, que favorecen a la mayor parte de los habitantes del Municipio de eThekweni.

Futuros beneficiarios

Se está desarrollando un sistema de gestión coordinada para velar por que estas posibilidades se protejan y aprovechen en forma sostenible, en cuyo marco la creación de puestos de trabajo correrá pareja con la ordenación del medio ambiente. Esto permitirá asegurar y maximizar los beneficios para la población y la economía en la actualidad y en el futuro.

La adopción de este enfoque activo ha convertido al Municipio de eThekweni en líder mundial en la ordenación de los recursos naturales y es una prueba clara de que la acción local es esencial para responder a los retos de los objetivos de desarrollo de la Declaración del Milenio ■

Obed Mlaba es alcalde de Durban

